

Secretaría de Docencia • Dirección de Estudios Profesionales



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE MÉXICO LICENCIATURA EN CIENCIAS POLÍTICAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA



PROGRAMA DE ESTUDIOS ESTUDIO Y DISEÑO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

	Dra. María Olmedo	Soledad Gaytán		Facultad de Ciencias Políticas y Sociales		
Elaboró:	Lic. Orlando Justino Estrada		Jaimes	Centro Universitario UAEM Amecameca		
	Dra. Karina González	Rebeca	Ramírez	Centro Universitario UAEM Texcoco		

Fecha aprobación:

de

H. Consejo Académico

H. Consejo de Gobierno

27 de junio 2022

27 de junio 2022

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales







Secretaría de Docencia • Dirección de Estudios Profesionales

Índice

		Pág.
I.	Datos de identificación.	3
II.	Presentación del programa de estudios.	4
III.	Ubicación de la unidad de aprendizaje en el mapa curricular.	5
IV.	Objetivos de la formación profesional.	7
V.	Objetivos de la unidad de aprendizaje.	9
VI.	Contenidos de la unidad de aprendizaje y su organización.	10
VII.	Acervo bibliográfico.	11







Secretaría de Docencia • Dirección de Estudios Profesionales

I. Datos de identificación.

Espacio	académico	Facultad de Ciencias Políticas y Sociales Centro Universitario UAEM Amecameca					
donde se imparte		Centro Universitario UAEM Texcoco Centro Universitario UAEM Zumpango					
Estudios profe	esionales	Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Púbica, 2018					
Unidad de aprendizaje		Estudio y diseño públicas	de	políticas			
Carga acadér	F	3 1 Horas ricas Horas práctic	cas	Total de horas		7 Créditos	
Carácter	Obligatorio	Tipo Curso		Periodo escol	ar	Séptimo	
Área curricular	Administración Pública			Núcleo de formación	Sus	stantivo	
Seriación	Ninguna			Implementación y evaluación de políticas públicas			
UA Antecedente			UA Consecuente				
Formación co	omún	Licenciatura		Ν	lo prese	enta	





Secretaría de Docencia • Dirección de Estudios Profesionales

II. Presentación del programa de estudios.

La Unidad de Aprendizaje (UA) "Estudio y Diseño de Políticas Públicas" está organizado con base en el ciclo de las políticas públicas o modelo "por etapas" o "enfoque de libro texto" como lo denominó Nakamura (1987). La noción de *policy process* o ciclo de políticas públicas, es un dispositivo heurístico y herramienta analítica que proporciona una estructura racional que ayuda a desmenuzar y organizar con una cierta lógica una realidad compleja, dinámica y diversa, que se encuentra sujeta a fenómenos contingentes y caóticos (Pastor Albaladejo, 2014; DeLeon, 1997; Aguilar Villanueva, 1993). En este sentido, se debe subrayar que las etapas del proceso que guían la estructuración del curso denotan solo los componentes lógicamente necesarios e interdependientes de toda política, integrada a manera de proceso y de ninguna manera eventos sucesivos y realmente separables.

En su artículo seminal "La orientación hacia las políticas" Harold Lasswell afirmó que el proceso de las políticas era un objeto de investigación por derecho propio y, en su opinión, la Ciencia de Políticas podría ser considerada como "el conjunto de disciplinas que se ocupan de explicar los procesos de elaboración y ejecución de las políticas, y se encargan de localizar datos y elaborar interpretaciones relevantes para los problemas de políticas de un periodo determinado (1951; citado en Aguilar Villanueva, 2003: 47).

La UA centra la atención en los procesos o etapas de formación de la agenda, definición del problema, identificación y selección de alternativas de intervención pública, debido a que las fases de implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas son materia de la UA consecuente denominada "Implementación y evaluación de políticas públicas".

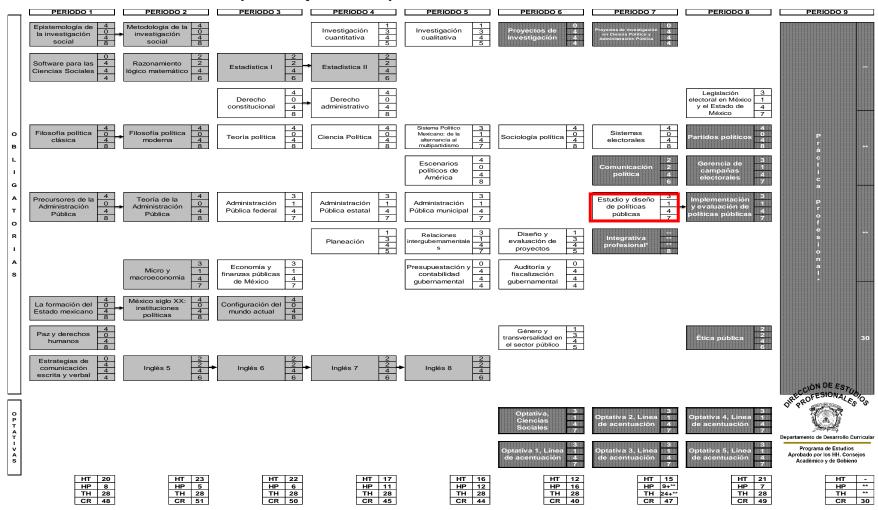






Secretaría de Docencia • Dirección de Estudios Profesionales

III. Ubicación de la unidad de aprendizaje en el mapa curricular







Secretaría de Docencia • Dirección de Estudios Profesionales

	DISTRIBUCIÓN DE LAS UNIDADES DE APRENDIZAJE OPTATIVAS							
	PERIODO 1	PERIODO 2	PERIODO 3	PERIODO 4	PERIODO 5	PERIODO 6	PERIODO 7	PERIODO 8
ítica						Sistemas políticos y de gobierno contemporáneo	Instituciones 3 políticas y 4 gobernabilidad 7	Prospectiva política y construcción de escenarios 7
Ciencia Política						Civic culture and 3 political 1 participation 7	Sociedad civil y 1 1 4 1 7	Élites y 3 1 1 4 4 políticos 7
						Administración 1 electoral 4 7	Comportamientos 1 1 electorales 4 7	Metodologia para el análisis de estadísticas electorales electorales
Línea de acentuación,						Consultoria 1 política 4 7	Cabildeo 3 1 4 7	Discurso político y entrenamiento de medios 3 4 7
						Escenarios 3 políticos de 1 4 Europa 7	Escenarios 1 políticos de Asia 4 7	Opinión pública
n Pública						Gobernanza 3 1 4 7	E-Government ⁱ 3 1 4 7	Transparencia y 3 1 1 4 4 cuentas 7
Administración Pública						Estudios 3 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	Desarrollo y gestión territorial 4 7	Financiamiento para el desarrollo local 5
acentuación, Ad						Profesionalización 3	Redes de políticas 1 4 7	Estudios de factibilidad de políticas públicas 7 Gestión de 3
용						y servicio civil de carrera 7 Certificación en la 3	Gestión de 1 7 7 7 Control de 1	recursos 1 4 7 7 Estrategias de 3
Línea						Pública 7	Control de 1 gestión 4 7	modernización 4 administrativa 7
ciales						movilidades 1 4 7		OFECCIÓN DE ESTUDIO OFECCIÓN DE ESTUDIO OFECCI
Ciencias sociales						Multiculturalismo y 1 etnonacionalismo 4 7 7		ORE SECONAL CONSTRAINTS
						Sustentabilidad 1 4 7		Departamento de Desarrollo Curricu Programa de Estudios Aprobado por los HH. Conseios
		SIMBOLOG	GIA		PARA	METROS DEL PLAN DE E	STUDIOS	Académico y de Gobieno
		Unidad de HP: Horas Teóric HP: Horas Práctic aprendizaje TH: Total de Hora CR: Créditos	as cas	Núcleo básico obligatorio: cursar y acreditar 20 UA 57 23 80 137		Total del núcleo básico: acreditar 20 UA para cubrir 137 créditos		
		10 líneas de seriación. Créditos mínimos 22 y máximos 51 po	r periodo escolar.	Nicolar contention 57			TOTAL DEL	PLAN DE ESTUDIOS
		* Actividad académica **Horas de la actividad académica ' UA optativa que debe impartirse, cui		obligatorio: cursar y		Total del núcleo sustantivo acreditar 22 UA para cubrir 145 créditos	UA optativas	49 + 2 Actividades académicas 6 55 + 2 Actividades académicas 404
		Núcleo sustantivo obligatorio Núcleo integral obligatorio Núcleo integral optativo	rio.	Núcleo integral obligatorio: cursar y acreditar 7 UA + 2*	Núcleo integral optativo: cursar y acreditar 6 UA 42	Total del núcleo integral acreditar 13 UA + 2* para cubrir 122 créditos		





Secretaría de Docencia • Dirección de Estudios Profesionales

IV. Objetivos de la formación profesional.

Objetivos del programa educativo:

Son objetivos de la licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública formar politólogos y administradores públicos con un amplio sentido de responsabilidad social, integridad personal, ética profesional, y espíritu de servicio que sean capaces de afrontar los retos y desafíos propios de un entorno social y cambiante, complejo y con problemas multidimensionales; y que, contando con una perspectiva holística de la realidad y una formación integral e interdisciplinaria, contribuyan para:

Generales:

- Vivir los principios y valores universitarios desarrollando capacidades para interactuar con respeto y empatía.
- Participar activamente en el desarrollo académico para mejorar la capacidad de aprendizaje y desempeñarse como profesional con autonomía, siendo congruente con el propósito de vida universitaria.
- Ampliar su universo cultural para mejorar la comprensión de los conflictos globales y de su entorno, para preservar la naturaleza y potenciar su capacidad para la toma de decisiones públicas.
- Evaluar el progreso, integración e incertidumbre de las ciencias, ante la creciente complejidad de las profesiones.
- Reconocer y ampliar su conocimiento intercultural y compartir de sus bienes y valores.
- Ejercer el diálogo y respeto como principios de la convivencia con sus semejantes, y de apertura al mundo.
- Desarrollar hábitos de trabajo, organización, disciplina, colaboración e iniciativa propia en las organizaciones públicas, sociales y privadas.
- Cuidar su salud y desarrollar armoniosamente su cuerpo; ejercer responsablemente y de manera creativa el tiempo libre.
- Hacer uso eficiente de las tecnologías de información y comunicación para insertarse exitosamente en la sociedad del conocimiento.
- Emplear habilidades lingüístico-comunicativas en una segunda lengua.
- Tomar decisiones y formular soluciones socialmente significativas, éticas y estéticas.







Secretaría de Docencia • Dirección de Estudios Profesionales

Particulares

- Distinguir los diversos componentes y actores sociales que intervienen en los fenómenos relacionados con la competencia, la cooperación y el ejercicio del poder político, incorporando las características teóricas y metodologías de estudio propias del estructural-funcionalismo, el materialismo histórico, el constructivismo, el conductismo y el institucionalismo para la realización de ejercicios multidimensionales de análisis político y la construcción de perspectivas y escenarios para la planeación, roma de decisiones y atención de coyunturas políticas, electorales y gubernamentales.
- Analizar los conocimientos y conceptos en torno a la política, la administración pública, burocracia, poder, Estado, gobierno, sociedad civil, y democracia con las herramientas metodológicas de la dialéctica, hermenéutica, teoría comprensiva, fenomenología, los estudios de caso y comparados para la interpretación y comprensión de los procesos sociales, históricos y presentes que configuran el sistema político mexicano y a las instituciones públicas.
- Diseñar modelos de diseño organizacional y de gestión en el sector público, aplicando los conocimientos y técnicas en materia de administración de recursos humanos, financieros y materiales, planeación, auditoría y control presupuestal que contribuyan al ejercicio eficaz de las funciones y responsabilidades públicas con calidad, racionalidad, sensibilidad social y eficiencia, en un contexto histórico, ético, filosófico y humanista.
- Distinguir las fases de análisis, diseño e implementación y evaluación que componen el ciclo de las políticas públicas, mediante el estudio de la bibliografía especializada y la revisión de casos exitosos, con el propósito de participar en el diseño e implementación del políticas públicas que respondan a las necesidades sociales y los requerimientos del desarrollo económico, político y social con sustentabilidad en los ámbitos local, nacional y global.
- Contribuir a la resolución pacífica de las diversas situaciones de conflicto a las que se enfrente en el marco de su desempeño profesional, promoviendo la tolerancia, el diálogo, el respeto a la legalidad, la equidad de género y la justicia.
- Integrar los principios éticos y filosóficos de su formación universitaria para la promoción de acciones que contribuyan al fortalecimiento de la cultura política democrática en el marco de los procesos político-electorales que estudie o en los que intervenga.
- Promover los principios y valores propios de la ciudadanía mundial con el propósito de contribuir a la construcción de las ciudades más, justas, pacíficas, igualitarias, incluyentes, tolerantes y con visión de sustenta diferencia.





Secretaría de Docencia • Dirección de Estudios Profesionales

Objetivos del núcleo de formación:

Desarrollará en el alumno el dominio teórico, metodológico y axiológico del campo de conocimiento donde se inserta la profesión.

Comprenderá unidades de aprendizaje sobre los conocimientos, habilidades y actitudes necesarias para dominar los procesos, métodos y técnicas de trabajo; los principios disciplinares y metodológicos subyacentes; y la elaboración o preparación del trabajo que permita la presentación de la evaluación profesional.

Objetivos del área curricular o disciplinaria:

Apreciar los fundamentos de la Administración Pública mediante el estudio de los principales precursores y teorías de la administración pública; el análisis de la administración pública federal, estatal y municipal y el estudio del proceso de desarrollo de políticas públicas, así como de la planeación y relaciones intergubernamentales, para modernizar la gestión pública

V. Objetivos de la unidad de aprendizaje.

Analizar los orígenes y evolución de la ciencia de las políticas, el proceso y tendencias de políticas públicas, mediante el estudio el estudio de las corrientes teóricas, los modelos de decisión, el ciclo de políticas y las metodologías aplicadas al análisis, para comprender la complejidad del proceso decisorio que enfrenta el Estado y diseñar políticas públicas que den solución a problemas públicos.









VI. Contenidos de la unidad de aprendizaje, y su organización.

Unidad temática 1. Conceptos, teorías y herramientas para el análisis de las políticas públicas

Objetivo: Examinar conceptos y elementos teórico-analíticos básicos de la Ciencia de las Políticas para comprender la evolución del campo disciplinar.

Temas:

- 1.1. Conceptos básicos
 - 1.1.1. Los tres ámbitos de la política: polity, politic y policy
 - 1.1.2. El concepto de política pública: la polisemia académica
 - 1.1.3. La acción pública y del Estado
- 1.2. Modelos para la toma de decisiones
 - 1.2.1. Modelo de racionalidad absoluta
 - 1.2.2. Modelo de racionalidad limitada
 - 1.2.3. Modelo incremental o de ajustes marginales
 - 1.2.4. Modelo de la anarquía organizada
- 1.3. Herramientas para el análisis de políticas públicas
 - 1.3.1. Tipos de políticas según Teodore Lowi (1964): Políticas regulatorias, Políticas distributivas, Políticas
 - 1.3.2. Otros criterios para clasificar las políticas: autoridad institucional, sector de intervención, destinatarios, etc.
 - 1.3.3. Actores y stakeholders en el proceso de políticas públicas
 - 1.3.4. El ciclo de políticas públicas como modelo de análisis

Unidad temática 2 Identificación, construcción de problemas y agenda de gobierno

Objetivo: Examinar cómo un tema o asunto ingresa a la agenda de gobierno a través de la comprensión del complejo proceso de identificación y definición de problemas públicos para saber sus implicaciones en el diseño y selección de alternativas de intervención pública.

Temas

- 2.1 Los orígenes de los estudios sobre formación de la agenda y problemas públicos
- 2.2 El proceso de formación de la agenda (agenda-setting)
 - 2.2.1 Tipos de agenda: agenda pública, agenda política y agenda gubernamental
 - 2.2.2 Los flujos de formación de la agenda y su entorno: el espacion de la política pública





Secretaría de Docencia • Dirección de Estudios Profesionales

- 2.3 Establecimiento de la agenda (*agenda setting*) y los medios de comunicación masiva (*mass-media*)
- 2.4 Métodos para recopilar información políticamente relevante
- 2.5 Identificación y definición del problema público
 - 2.5.1 Características de los problemas públicos

Unidad temática 3. Formulación de políticas públicas

Objetivo: Evaluar los factores que modulan la identificación de alternativas de intervención pública, a través de la selección de la alternativa de acción y de los instrumentos de política para identificar las implicaciones en su ejecución.

Temas:

- 3.1 Formulación de alternativas de invención pública
 - 3.1.1 Criterios para valorar las alternativas de intervención pública: eficiencia y eficacia, criterios valóricos, legalidad, viabilidad política, aplicabilidad
 - 3.1.2 La coherencia en la formulación de políticas públicas: metas, instrumentos y poblaciones objetivo
 - 3.1.3 La coherencia entre las políticas públicas
- 3.2 Selección de instrumentos de política pública
 - 3.2.1 Clasificación de los instrumentos de política pública
- 3.3 Los instrumentos de política pública y sus efectos

VII. Acervo bibliográfico.

Básico:

Aguilar Villanueva, Luis F & Lasswell, Harold D.. (2000). Antologías de Política Pública (Tomo I). El Estudio de las Políticas Públicas. Miguel Ángel Porrúa. México.

Aguilar Villanueva, Luis F & Lowi, Theodore. (2000). Antologías de Política Pública (Tomo 2). La Hechura de las Políticas. Miguel Ángel Porrúa. México

Casar, M. A. & Maldonado, C. (2008). Formación de la agenda y procesos de toma de decisiones: una aproximación desde la ciencia política, CIDE En Merino, Mauricio, Guillermo M. Cejudo, et.al. Problemas, decisiones y soluciones. FCE. CIDE

Cejudo, Guillermo M., & Michel, Cynthia L.. (2016). Coherencia y políticas públicas: Metas, instrumentos y poblaciones objetivo. Gestión y política pública, 25(1), 03-31. Recuperado en 23 de noviembre de 2021, de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405 con DE EST VO CON





Secretaría de Docencia • Dirección de Estudios Profesionales

- Cobb, R. W. & Elder, C. D. (1971). The Politics of Agenda -Building: An alternative Perspective for Modern Democratic Theory. *Journal of Politics*, 33(4), pp. 892-915.
- Cobb, R. W. & Elder, C. D. (1972). Participation in American Politics: The dynamics of agenda building. Allyn and Bacon
- CONEVAL, 2017. Presentación y análisis del Inventario Federal de Programas y Acciones de Desarrollo Social 2016-2017. https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IPFE/Paginas/historico.aspx
- DeLeon, P. (1997). Una revisión del proceso de las políticas públicas de Laswell a Sabatier. *Gestión y Políticas Públicas*, VI(1), pp. 5-17.
- El artículo citado también lo pueden encontrar en el libro de Aguilar, Luis F. Política Pública. México: SXXI, 2010
- Dente, B. & Subirats, J. (2014). Decisiones públicas: análisis y estudio de los procesos de decisión en políticas públicas. Ariel.
- Díaz Aldret, A. (2017). Participación ciudadana en la gestión y en las políticas públicas. *Gestión y política pública*. 26(2), 341-379.
- Escobar, A. (2017). Participación ciudadana y políticas públicas. Una problematización acerca de la relación estado y sociedad civil en América Latina en la última década. *Revista Austral de Ciencias Sociales* (8), 97-108.
- Estévez, A., Jones, C. O., & Anderson, J. (2002). El modelo secuencial de políticas públicas treinta años más tarde. Centro de Investigación en Administración Pública, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires. https://www.researchgate.net/profile/Alejandro-Estevez-3/publication/242761946_El_modelo_secuencial_de_politicas_publicas_trei nta_a_nos_mas_tarde/links/540089840cf23d9765a3e078/El-modelo-secuencial-de-politicas-publicas-treinta-a-nos-mas-tarde.pdf
- Franco Corzo, Julio. (2020). Diseño de políticas Públicas. Una guía práctica para transformar ideas en proyectos viables. Ixe Editorial
- González, L. D. C., & Mballa, L. V. (2017). Mecanismos de participación ciudadana en las políticas públicas en América Latina. *Políticas Públicas*. 10(1).
- Head, B. W. (2018). Forty years of wicked problems literature: forcing closely policy studies. *Policy and Society*, 9 julio, 39(2), pp. 180-197.



(Work

Secretaría de Docencia • Dirección de Estudios Profesionales

- Howlett, M. & Ramesh, M. (2003). *Studying Public Policy: Policy Cycles and Policy Subystems*. Oxford University press.
- Howlett, M. (2005). What is a Policy Instrument? Tools, mixes, and implementation styles. En: P. Eliadis, M. M. Hill & M. Howlett, ed (s). *Designing Government: from instruments to governance*. McGill Queen's Press MQUP.
- Kingdon, J. W. (2003). Agendas, Alternatives and Public Policies. Harper Collins.
- Lowi, T. J. (1964). American Business, Public Policy, Case Studies, and Political Theory. *World Politics*. 16(4), pp. 677-715.
- Majone, G. (2005). Evidencia, argumentación y persuasión en la formulación de políticas. Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública, A. C./ Fondo de Cultura Económica.
- March, J., Olsen, J., Cohen, M (1972), "A garbage can model of organizational choice". *Administrative Sciencie Quarely* 17(1) (march). Cornell University, pp. 1-125
- Martínez, G. M., Montoya, A. C., & Franco-Giraldo, Á. (2021). Modelos para el análisis de políticas públicas en salud reportados en publicaciones científicas. *Gaceta Sanitaria*, 35(3), 270-281.
- McCombs, M. & Valenzuela, S (2021). Setting the agenda: the news media and public opinion. Polity Press
- Meny, Y. & Thoening, J. C. (1992). Las políticas públicas. Ariel.
- Nakamura, R.T. (1987). "The textbook policy process and implementation research". En: Policy Studies Review 7(1), pp. 142-54
- Parsons Wayne (2007). Políticas públicas. Una introducción a la teoría de la práctica del análisis de políticas públicas. FLACSO. Argentina.
- Pastor Albaladejo, G. (2014). Elementos conceptuales y analíticos de las políticas públicas. En: G. Pastor Albaladejo, ed. *Teoría y Práctica de las Políticas Públicas*. Tirant Lo Blanch, pp. 17-45.
- Pineda, N., Aguilar, L., Poom, J., Salzar, A., Lugo, J., Briseño, H., ... & Caldera, A. (2013). *Modelos para el análisis de políticas públicas.* El Colegia de Son de la contra del contra de la contra del contra de la contra del contra de la contra del contra del contra de la c





Secretaría de Docencia • Dirección de Estudios Profesionales

- Rhodes, R. & Marsh, D., 1992. New directions in the study of policy networks. *European Journal of Political Research*, 21(1-2), pp. 181-205.
- Roth, A. (2017). *Políticas públicas. Formulación, Implementación y Evaluación.* Ediciones Aurora.
- Sarthou, Nerina Fernanda. (2015). Los instrumentos de política como enfoque de análisis de los sistemas de pago al mérito: Contribuciones analíticas a partir del caso argentino. Perfiles educativos, 37(149), 150-168. Recuperado en 23 de noviembre de 2021, de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-26982015000300009&lng=es&tlng=es.
- Schneider, A. & Ingram, H., 1990. Behavioral Assumptions of Policy Tools. *The Journal of Politics*, 52(2), pp. 510-529.
- Simon, H. A., 1955. A Behavioral Model of Rational Choice. *The Quaterly Journal of Economics*, 69(1), pp. 99-118.

Complementario:

- Fernando Martín, J., Dufour, G. A., Alessandro, M., Amaya, P. (2013). *Introducción al análisis de políticas públicas*. Universidad Nacional Arturo Jauretche. http://biblioteca.clacso.edu.ar/Argentina/icsya-unaj/20171114040327/pdf_1260.pdf
- Aguilar Villanueva, L. F., 1993. Estudio introductorio. En: L. F. Aguilar Villanueva, ed. Problemas públicos y agenda de gobierno. México: Miguel Ángel Porrúa, pp. 15-72.
- Aguilar Villanueva, L. F., 2008. Marco para el análisis de las políticas públicas. Administración y Ciudadanía, 3(2).

